

Stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2024

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.)

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu Obce Smolenice na roky 2022 – 2024 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2022:

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2024 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2022 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2024 a návrhu rozpočtu na rok 2022, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 a § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2024 a návrhu rozpočtu obce na rok 2022 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 493/2011 ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti v z. n. p.

Poznámka:

Nie je dodržaný článok 9. Zákona č. 493/2011 Z .z. Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti v z. n. p., ktorý pojednáva o zverejňovaní údajov návrhu rozpočtu. Spôsobené to je tým, že návrh rozpočtu a členenie rozpočtu do roku 2019 vrátane, spracované predošlou ekonómkou Ing. Lošonskou nebolo v súlade s týmto zákonom a nie možné porovnať niektoré časti programového rozpočtu s návrhom.

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p.

- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., v zmysle ktorého je podiel pre r. 2022 (vrátane predchádzajúcich rokov pre porovnanie) uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Východiskové štatistické údaje a podiel obce na výnose DPFO pre rok 2022 (zdroj mfsr.sk)						
Kód obce	Obec	Počet. obyv. k 1.1.2021	Počet. obyv. 62+ k 1.1.2021	ppž spolu	Neštátne ZUŠ a škol. zar. ppž	Rok 2022 celkom vr. zúčt. za rok 2021
507555	Smolenice	3 359	682	6 587,00	1 150,40	1 446 052,00 €

Pre rok 2022 je nárast príjmov z podielových daní oproti návrhu roku 2021 o 11,19 %, v absolútnom vyjadrení o 145 539,- EUR.

Poznámka:

V čase spracovania návrhu rozpočtu neboli východiskové štatistické údaje k dispozícii a návrh rozpočtu nepočíta s uvedenými sumami.

- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy.

Poznámka:

Od 01.01.2022 vstupuje do účinnosti zákon č. 271/2021 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Zmena, ktorú prináša táto legislatíva nie je v návrhu rozpočtu zapracovaná.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami obce, a to najmä** s VZN č.80/2019 o miestnych daniach, VZN č.79/2019 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Poznámka:

Návrh rozpočtu v príjmovej časti neuvažuje s príjmami podľa návrhu nového VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci, a to na webovom sídle obce a na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, a to od dňa 01.12.2021 **v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.**

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2022 bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade: s Metodickým usmernením Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení dodatkov vydaných v rokoch 2005 – 2018 a jeho dodatkov, ktoré sú záväzné pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu na rok 2022 je predložený na schválenie v rozsahu podľa ustanovenia zákona 583/2004 v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 4 ktorý ustanovuje že: „Rozpočet obce sa predkladá na schválenie OZ v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie

ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie“. Táto podmienka bola zo strany obce dodržaná. Obdobne je dodržaná podmienka zák. 583/2004 § 10, ktorý ustanovuje, že rozpočet má byť členený na a) bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky) b) kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky) a c) finančné operácie.

Obec v súlade s § 4 ods. 5 zák. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. uplatňuje programový rozpočet. Podľa údajov štatistického úradu SR Obec Smolenice mala k 31.12.2021 **3 359** obyvateľov t. z., že **musí predkladať programový rozpočet**.

Poznámka:

Programovej časti návrhu rozpočtu chýba formulovanie zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov vychádzajúc zo strategického plánovania a dodržiavania logického rámca programu.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2021.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2022,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2023,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2024.

Viacročný rozpočet na roky 2022 – 2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2022 – 2024 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2022 – 2024 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, k RO obce - Základnej škole a Materskej škole.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2024 a návrhu rozpočtu obce na rok 2022 na úrovni hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie. Po rekapitulácii jednotlivých kategórií predložený návrh rozpočtu predstavuje celkom:

Bežný rozpočet:

BEŽNÝ ROZPOČET	2022	2023	2024
	návrh	návrh	návrh
Bežné prijmy	2 905 588,00	3 001 777,00	3 106 886,00
Bežné výdavky	2 700 180,00	2 709 500,00	2 766 130,00
Hospodárenie: prebytok/schodok	205 408,00	292 277,00	340 756,00

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, § 10 ods.7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet na rok 2022 je zostavený ako prebytkový vo výške prebytku 205 408,00 €.

Kapitálový rozpočet:

KAPITÁLOVÝ ROZPOČET	2022	2023	2024
	návrh	návrh	návrh
Kapitálové prijmy	601 373,09	-	-
Kapitálové výdavky	1 262 113,01	-	-
Hospodárenie: prebytok/schodok	- 660 739,92	-	-

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet môže byť zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť schodkový, ak je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, resp. návratnými zdrojmi financovania.

Finančné operácie:

FINANČNÉ OPERÁCIE	2022	2023	2024
	návrh	návrh	návrh
Prijmové fin. operácie	488 862,57	10 531,00	10 531,00
Výdajové fin. operácie	26 000,00	26 000,00	26 000,00
Hospodárenie: prebytok/schodok	462 862,57	- 15 469,00	- 15 469,00

Poznámka:

Vo finančných operáciách pre rok 2024 nie je naplánovaná prvá splátka návratnej finančnej výpomoci na výkon samosprávnych pôsobností z dôvodu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020.

Rozpočet celkom:

ROZPOČET CELKOVE	2022	2023	2024
	návrh	návrh	návrh
Príjmy celkove	3 995 823,66	3 012 308,00	3 117 417,00
Výdavky celkove	3 988 293,01	2 735 500,00	2 792 130,00
Hospodárenie: prebytok/schodok	7 530,65	276 808,00	325 287,00

E. ZHRNUTIE ROK 2022

Rekapitulácia rozpočtu na rok 2022:

Bežné príjmy	2 905 588,00
Kapitálové príjmy	601 373,09
Príjmové finančné operácie	488 862,57
SPOLU PRÍJMY	3 995 823,66
Bežné výdaje	2 700 180,00
Kapitálové výdaje	1 262 113,01
Výdajové finančné operácie	26 000,00
SPOLU VÝDAJE	3 988 293,01
VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA	7 530,65

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2024 a návrh rozpočtu obce na rok 2022 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy. **Návrh rozpočtu nie je spracovaný v súlade so zákonom č. 271/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a vstupuje do účinnosti od 01.01.2022.**

Poznámka:

*Schvaľovaniu návrhu rozpočtu by malo predchádzať schválenie príslušných VZN obce, ktoré rozpočet ovplyvňujú a mali by byť v ňom zapracované a to minimálne:
VZN o financovaní materských a základnej školy s ostatnými zariadeniami
VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady*

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom na úradnej tabuli a webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

ZÁVER

Na základe uvedených skutočností o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu Obce Smolenice

neschváliť

návrh rozpočtu Obce Smolenice na rok 2022

a nebrať na vedomie

návrh rozpočtu Obce Smolenice na roky 2023 a 2024

Poznámka:

*Zákon č.583/2004 Z .z. Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, hovorí že **rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia obce a má vyjadrovať reálne príjmy a výdaje obce.***

*Návrh rozpočtu obce Smolenice pre rok 2022 je spracovaný s **hospodárskym výsledkom = prebytok 7 530,65 € a uvažuje s prerozdelením celého rezervného fondu obce. Považujem návrh rozpočtu za rizikový.** Keďže sme v dobe covidovej krízy, ktorá spôsobuje stúpajúcu infláciu (hlavne nárast cien energií), navrhovaný rozpočet má len minimálny prebytok (0,19% celkových príjmov). Vo výdajovej časti bežného rozpočtu sú výdaje v programe 8 - vzdelávanie rozpočtované bez aktualizácie podľa aktuálne platnej legislatívy.*

V Smoleniciach dňa 12.12.2021



Hlavný kontrolór obce