

**Dôvodová správa k návrhu VZN
o užívaní verejného priestranstva a
o dani za užívanie verejného priestranstva**

Všeobecná časť:

Účelom tohto návrhu VZN je podrobná úprava užívania verejného priestranstva v obci, zabezpečenie poriadku na verejných priestranstvách, zamedzenie nelegálnych skladísk materiálov na verejných priestranstvách, regulácia užívania verejného priestranstva a sústredenie služieb, ktoré sú spojené s užívaním verejného priestranstva do vymedzených častí obce, a to v závislosti od miesta užívania prostredníctvom sadzieb dane, stanovenie náležitostí ohlasovacej povinnosti, stanovenie podmienok na oslobodenie a úľavy pri užívaní verejného priestranstva najmä vo vzťahu k charitatívnym a verejnoprospešným účelom. Účelom je aj stanovenie sankcií za neoprávnené užívanie verejného priestranstva a zvýšenie príjmu obce.

Dôvodom na prijatie nového VZN je najmä tá skutočnosť, že doteraz platný stav regulovaný prostredníctvom § 4 VZN č. 21/2008 je nedostatočný, vzhľadom na to, že nedostatočne definuje osobitné spôsoby užívania verejného priestranstva, ktoré podliehajú daňovej povinnosti, čím, dochádza k zriaďovaniu skládok materiálu, využívaniu verejného priestranstva príležitostnými predajcami, ktorý si neplnia svoju ohlasovaciu povinnosť a neplatia za užívanie verejného priestranstva. Súčasnej úprave chýbajú účinné sankcie pri neoprávnenom užívaní verejného priestranstva, čo oslabuje pozíciu obce ako regulátora verejného priestranstva.

Osobitná časť:

K čl. 1

Čl. 1 stanovuje účel VZN

K čl. 2

Čl. 2 ods. 2 je pozitívnou definíciou verejného priestranstva (v súlade so zákonom č. 582/2004 Z. z.).

Čl. 2 ods. 3 je negatívnou definíciou verejného priestranstva.

K čl. 3

Čl. 3 ods. 1 definuje činnosti, ktoré sú považované za osobitný účel užívania verejného priestranstva, ktoré podlieha daňovej povinnosti. Ide o taxatívny výpočet činností.

Čl. 3 ods. 3 obsahuje negatívne vymedzenie osobitného užívania verejného priestranstva, ktoré nepodlieha daňovej povinnosti.

K čl. 4

Ide o definíciu daňovníka.

K čl. 5

Definuje základ dane, ktorým je výmera užívaného verejného priestranstva (vychádza z ustanovenia § 32 zák. č. 582/2004 Z. z.)

K čl. 6

Určuje sa sadzba dane pre jednotlivé osobitné spôsoby užívania verejného priestranstva, ktoré podliehajú daňovej povinnosti.

Sadzba dane je určená v súlade s § 33 zák. č. 582/2004 Z. z., podľa ktorého sa sadzba v eurách za každý aj začatý m² osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň.

Sadzba je pri niektorých osobitných činnostiach závislá od zóny obce, kde sa osobitná činnosť podliehajúca daňovej povinnosti vykonáva. Za najlukratívnejšiu zónu sa tak považuje zóna 1, ktorú tvorí absolútne centrum obce a okolie kostola v Smoleniciach, a to vzhľadom na predpokladané množstvo ľudí, ktorí sa v danej zóne pohybujú.

Následne sa tvoria ešte zóna 2 a 3, pričom zvyšok obce je považovaný za zónu 4. Určenie zón má regulačný charakter, teda má za účel odstrániť nežiadúce dlhodobé umiestnenie najmä predajných zariadení v obci v zóne 1, a to prostredníctvom ekonomického regulátora, teda prostredníctvom zvýšenej sadzby dane pre určenú oblasť, vymedzenie tzv. lacnejších zón má sústreďovať určené osobitné užívania do určených zón, kde je vhodnejšie ich umiestnenie. Tento regulátor zároveň nevylučuje umiestnenie najmä predajných zariadení, ale aj iných činností v najlukratívnejšej časti obce, avšak vzhľadom na ekonomickú náročnosť umiestnenia, takúto činnosť tam umiestňuje len na krátky čas, čo zároveň dáva obci príležitosť aj pri krátkodobom umiestnení najmä predajných zariadení ekonomicky profitovať. Rozdelenie do zón sa netýka všetkých osobitných užívaní, ale len takých, z ktorých majú profit tretie osoby – rôzni podnikatelia a organizátori komerčných kultúrnych a spoločenských akcií (teda najmä predajné zariadenia, zábavný priemysel a pod.), a to z toho dôvodu, aby občania obce, ktorý žijú v osobitných zónach s vyššou sadzbou neboli diskriminovaní vo vzťahu k ostatným obyvateľom pri osobitnom užívaní verejného priestranstva, a to pri takých činnostiach, ako sú rozkopávky a dočasné uskladnenie materiálov.

Pri všetkých osobitných činnostiach ako sú uvedené v čl. 6 ods. 1 písm. b, c), a f) sú sadzby dane nastavené tak, aby plnili úlohu regulátora, teda aby sa všetci, ktorí užívajú verejné priestranstvo, snažili toto verejné priestranstvo čo najmenej zaťažovať a aby boli motivovaní takéto obmedzujúce činnosti na verejnom priestranstve čo najskôr ukončiť a dať verejné priestranstvo do poriadku.

Pri obchodných a iných komerčných aktivitách sú sadzby nastavené tak, aby sa tieto činnosti regulovali do vhodných oblastí a zároveň, aby obec mala z takéhoto užívania verejného priestranstva profit.

Čl. 6 ods. 3 stanovuje sankciu za neoprávnené užívanie verejného priestranstva, a to zvýšením sadzby dane na osobitné užívanie na trojnásobok sadzby oproti riadnemu povolenému užívaniu verejného priestranstva. Uvedené má slúžiť najmä na zabránenie neoprávneného užívania verejného priestranstva, predovšetkým keď daňovník odmieta odstránenie predajného zariadenia, reklamného zariadenia po skončení ohláseného času užívania verejného priestranstva, prípadne ak si nesplní ohlasovaciu povinnosť a užíva verejné priestranstvo bez súhlasu obce.

Čl. 6 ods. 4 a 5 rieši otázku zmiešaných osobitných spôsobov užívania, keď daňovník užíva verejné priestranstvo viacerými spôsobmi.

K čl. 7

Určuje vznik a zánik daňovej povinnosti, a to v súlade s § 34 zák. č. 582/2004 Z. z. Vznik daňovej povinnosti je viazaný na samotné začatie užívania verejného priestranstva a trvá až do skončenia užívania, bez ohľadu na skutočnosť, či ide o užívanie oprávnené alebo neoprávnené.

K čl. 8

Stanovuje náležitosti oznámenia, definuje neoprávnené užívanie verejného priestranstva a náležitosti ukončenia užívania verejného priestranstva.

K čl. 9

Stanovuje náležitosti vyrubenia dane, vyrubenia dane za neoprávnené užívanie verejného priestranstva, vrátenie dane v prípade, ak sa užívanie verejného priestranstva skočí predčasne, ako aj minimálnu daň v sume 5 eur, pričom daň nižšia ako 5 eur sa vyrubovať nebude.

K čl. 10

Pozitívnym spôsobom definuje oslobodenie od dane, a to v rámci taxatívneho výpočtu osôb, resp. osobitných činností, ktoré podliehajú oslobodeniu od dane a zároveň umožňuje správcovi dane rozhodnúť aj o mimoriadnom znížení dane z taxatívne stanovených dôvodov, avšak neumožňuje správcovi dane daň úplne odpustiť.

K čl. 11

Uvedené ustanovenia sú dôležité z hľadiska úpravy vzťahov k jestvujúcim užívaniam verejného priestranstva s tým, že prijatím novej úpravy sa na nich budú vzťahovať nové predpisy a zavádzajú povinnosť pre daňovníkov požiadať nanovo o užívanie verejného priestranstva v súlade s novou úpravou.

K čl. 12

Čl. 12 ruší doterajšiu právnu úpravu

K čl. 13

Určuje účinnosť novej úpravy od 1. 1. 2021

Doložka zlučiteľnosti

Navrhované VZN je plne v súlade so zákonom o obecnom zriadení a so zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, pričom vychádza z ustanovení zákona č. 582/2004 Z. z. a podľa § 36 zákona č. 582/2004 Z. z. Obec ustanovuje všeobecne záväzným nariadením

najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo počas podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane.